**Консультация**

**для специалистов МКУ «ЦРМ»**

**«Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность МКУ «Центр по работе с молодежью» (выдержки из документов)**

Государственную молодежную политику следует рассматривать как одну из ключевых направлений решения стратегических задач в сфере обеспечения конкурентно-способности и национальной безопасности России, становления гражданского общества, обеспечение достойных условий жизни граждан.

На сегодня ГМП представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти, направленную на решение проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, информационного, кадрового характера.

Термин «ГМП» вошел в российскую юридическую практику в 1991 году с принятием первого нормативного акта в области молодежной политики – Закона СССР «Об общих началах ГМП в СССР». С тех пор ГМП конституирована как область государственной деятельности. Современное состояние российской ГМП, прежде всего, характеризуется уровнем ее нормативно-правового обеспечения.

Российское законодательство в области государственной молодежной политики находится на стадии становления.

***Структура нормативно-правовой базы учреждения (уровни):***

* Международный уровень
* Федеральный уровень
* Региональный уровень
* Муниципальный уровень
* Уровень образовательного учреждения.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ:**

1. ***«Декларация прав ребенка» принята резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959г***

В 1924 году появилась первая декларация прав ребенка, которая оберегала детей от рабства, проституции и торговли.

В 1959 году права ребенка были зафиксированы в более полном объеме. 10 принципов декларации прав ребенка освещают обязанности взрослого перед детьми. Если говорить кратко, то все лучшее, что есть на Земле, принадлежит малышам и подросткам и не может быть у них отнято по чьей-то прихоти.

1 принцип – Все дети, независимо от того, в какой стране он родился, какой у них возраст, цвет кожи, социальный статус – имеют равные права;

2 принцип – Каждый ребенок имеет право на собственное достоинство и возможность развиваться нравственно, физически, духовно;

3 принцип – Все дети субъекты стран, в которых проживают, поэтому государство обязано обеспечить их гражданством, а родители именем;

4 принцип – Ребенок имеет право на социальный уход и медицинскую поддержку. Дети имеют право на жилье и питание;

5 принцип – Неполноценные (физически или психически) дети, должны быть обеспечены особой заботой и вниманием;

6 принцип – Каждый ребенок имеет право на любовь со стороны родителей и государства;

7 принцип – Все дети должны учиться бесплатно;

8 принцип – Права ребенка определяются, как первостепенные в возможности получить помощь;

9 принцип – Защита детей от жесткого обращения и эксплуатации. К детям нельзя применять силу. Жесткое обращение подразумевает любые виды насилия: физического, сексуального, психического;

10 принцип – Каждый ребенок имеет право на мирную жизнь.

1. ***«Конвенция о правах ребенка» одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1089г (вступила в силу в СССР 15.09.1090г).***

Позже по принципу 10 деклараций прав ребенка была создана и доработана новыми положениями Конвенция, регламентирующая отношения взрослых и детей, права несовершеннолетних. Она действует и сегодня. В ее составе 54 статьи. Дети рассматриваются документом, как личности «маленькие взрослые», чья жизнь и здоровье находятся в руках родителей и государства. Основная задача Конвенции – защита прав ребенка.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ:**

1. ***Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 году (с учетом поправок от 30.12.2008г №6 –ФКЗ, 30.12.2008г №7-ФКЗ, 05.02.2014 года №2-ФКЗ, 21.07.2014года №11-ФКЗ).***

Конституция РФ (основной закон). Среди всех нормативно-правовых актов, законов, постановлений Конституция выделяется особым образом. Она занимает верховное положение и регулирует, а также провозглашает самые основные права, обязанности и свободы человека. Ее действие распространяется также на органы власти, Президента и Правительство страны.

Конституция представляет собой документ, принятый всенародным и общим голосованием. Конституцию России или хотя бы основные ее положения необходимо знать каждому гражданину страны.

Структура Конституции:

1. *Преамбула к Конституции* – это небольшое вступление патриотического содержания, которое отражает позицию всего российского народа по согласию к применению верховного закона.
2. *Раздел №1* – Основы Конституционного строя (равенство народов, рас, полов, равноправные отношения субъектов, демократический режим и т.д.)

- Права и свободы человека и гражданина;

- Федеративное устройство

- Президент РФ

- Федеральное собрание

- Правительство РФ

- Судебная власть и прокуратура

- Местное самоуправление

- Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

3. *Раздел №2* – Заключительные и переходные положения, которые касаются в основном работы Государственной Думы, Федерального собрания, а также времени вступления документа в силу.

1. **Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999г № 120-ФЗ.**

Настоящий ФЗ в соответствии с Конституцией РФ устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основными задачами деятельности являются:

* Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий;
* Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
* Социально-психологическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
* Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершении преступлений, других противоправных и антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

***Статья №17*** – Органы по делам молодежи и учреждения по делам молодежи:

1. Участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
2. Осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;
3. Оказывает содействие детским и молодежным общественным организациям, социальным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
4. Участвует в порядке, установленном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в финансовой поддержке на конкурентной основе общественных организаций, осуществляющих м еры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
5. Участвуют в организации отпуска, досуга и занятости несовершеннолетних.
6. **Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных организаций» от 28.06.1995г № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016г).**

Настоящий федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных организаций РФ.

Цель: создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав (более 3000 человек).

1. **Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995г № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2013г).**

Молодежное общественное объединение, как социальная группа, является одной из форм проявления социальной инициативы молодежи, позволяющая удовлетворить присущую ей потребность в социально преобразующей деятельности. Общественным объединением называют некоммерческое образование, созданное на добровольной основе по инициативе граждан, имеющих общие интересы и цели.

1. **Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025г, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014г № 2043-р**

Настоящий документ определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию ГМП. Разработан документ на основе Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативно-правовых актов РФ.

*Основная цель ГМП* – Совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития РФ, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышение ее роли в жизни страны.

*Задачи (кратко)*

1. Формирование системы ценностей
2. Развитие просветительной работы с молодежью.
3. Создание условий для успешной самореализации молодежи
4. Формирование ценностей ЗОЖ
5. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере и внедрение технологий «социального лифта»
6. Создание благоприятных условий для молодых семей.
7. Формирование информационного поля для развития молодежи.

*Механизмы реализации ГМП*

- правовые

- организационные

- информационные

- научно-аналитические

- социальные

1. **Стратегия развития молодежи РФ на период до 2025 г. (проект).**

**Цель:** Формирование конкурентно-способного молодого поколения россиян, достижение экономической, социальной и культурной конкурентноспособности российской молодежи.

**Задачи:**

1. Повышение качества профессионального образования;
2. Поддержка талантливой молодежи;
3. Организация профессиональной ориентации молодежи;
4. Трудоустройство молодежи;
5. Пропаганда ЗОЖ;
6. Профилактика правонарушений среди молодежи;
7. Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи;
8. Создание условий для укрепления института семьи, поддержка молодых семей;
9. Взаимодействие с молодежными общественными организациями;
10. Адаптация молодых мигрантов;
11. Обеспечение реализации мер финансового регулирования;
12. Развитие молодежного медийного пространства.

Разработаны этапы и механизмы реализации Стратегии (смотреть самостоятельно).

1. **Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.11.2008г № 678 «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов, служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников учреждений органов по делам молодежи»» (смотреть самостоятельно)**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ:**

1. **Закон Свердловской области «О молодежи в Свердловской области», принят 29.10.2013г № 113-ОЗ.**

Закон регулирует отношения в сфере создания на территории Свердловской области правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений в целях самореализации молодых граждан в интересах общества.

Закон состоит из 11 статей:

1. Определяется предмет правового регулирования закона;
2. Содержатся основные понятия, применяемые в законе;
3. Дает общее определение цели, задачи и основные направления деятельности в сфере работы с молодежью в Свердловской области (см. Стратегию развития молодежи РФ на период до 2025г-проект);
4. Содержит перечень субъектов, осуществляющих деятельность в сфере работы с молодежью в Свердловской области;
5. Определяет полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере работы с молодежью;
6. Определяет полномочия областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере работы с молодежью;
7. Дается описание участия органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в осуществлении работы с молодежью;
8. Определяет деятельность учреждений по работе с молодежью;
9. Содержит описание деятельности совещательных и консультативных органов в сфере работы с молодежью в Свердловской области;
10. Определяются основы оказания поддержки социально-значимых инициатив молодежи.
11. Заключительная.
12. **Закон Свердловской области № 58 от 28.11.2001 года «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области». (в ред. от 09.12.2016г).**

\*Закон регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области по защите их прав и законных интересов.

\*Порядок обслуживания несовершеннолетних в специализированных учреждениях.

\*Порядок организации специализированной, диагностической и лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении.

\*Меры ответственности, применяемые к несовершеннолетним за совершение правонарушений и к должностным лицам.

*В систему профилактики входят:*

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
2. Органы управления социальной защиты населения;
3. Органы управления образования;
4. Органы опеки и попечительства;
5. Органы по делам молодежи;
6. Органы управления здравоохранением;
7. Органы службы занятости населения;
8. Органы внутренних дел.

Определены отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

-социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи;

-центры социально-психологической помощи молодежи;

-центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи;

-молодежные клубы, созданные для реализации молодежной политики.

1. **Стратегия патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 года – Постановление Правительства Свердловской области от 11.06.2014 года № 486-ПП.**

Основу любого патриотического воспитания составляют формирование и развитие у человека таких качеств, как патриотизм, который определяется в Стратегии как преданность и любовь к отечеству, к своему народу.

*Направления патриотического воспитания:*

1. Историко-патриотическое
2. Гражданско-патриотическое
3. Военно-патриотическое
4. Культурно-патриотическое
5. Спортивно-патриотическое
6. Социально-патриотическое
7. Экономико-патриотическое

В Стратегии идет расшифровка всех направлений.

1. **Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года – Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 года № 440-ПП.**

Концепция является основополагающим документом, в котором выделены и обоснованы цели и приоритетные направления работы с молодежью, определены содержательные организационно-управленческие условия, факторы и ресурсы, необходимые для развития потенциала молодежи в интересах инновационного развития Свердловской области.

Цели и задачи:

*Цель:* целенаправленная долгосрочно ориентированная деятельность государства и социально-демографических групп молодежи, обеспечивающая системное и комплексное развитие потенциала молодых людей.

*Задачи:*

1. Развитие на территории Свердловской области социальной, демографической, общественно-политической активности, значимой для молодежи и востребованной государством.
2. Вовлечение социально-демографических групп молодежи в амбициозные проекты социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Свердловской области и России в целом.
3. Поддержка молодежных инициатив по приоритетным направлениям инновационного развития Свердловской области.
4. Стимулирование созидательной активности молодых людей.
5. Поддержка развития молодежных и детских общественных объединений, реализующих значимые для молодежи и востребованные государством программы и инициативы.
6. Социализация молодежи, находящаяся в трудной жизненной ситуации.

При выборе приоритетных направлений необходимо сформировать желаемый образ молодого человека будущего: это социально активный, экономически развитый, демографически ответственный, творческий, ориентированный на общечеловеческие ценности молодой человек, способный определять и решать собственные задачи и вносить вклад в совершенствование Свердловской области и России в целом.

В этой связи приоритетными направлениями ГМП являются:

1. Создание и сохранение семейной среды как среды личностного саморазвития супругов, воспитания и развития детей, повышение престижа социально благополучной семьи.
2. Формирование ценностной установки здорового образа жизни.
3. Адекватная потребностям экономики профессиональная ориентация, развитие форм трудоустройства молодежи, молодежного предпринимательства.
4. Улучшение жилищных условий молодежи.
5. Поддержка молодежных инициатив в социально-экономических, общественно-политических и культурных сферах жизни общества, в том числе развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи.
6. Формирование «российской идентичности», патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде.
7. Развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи.
8. Социализация и вовлечение в активную общественную деятельность молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.
9. Повышение качества и доступности услуг для молодежи.
10. Формирование уникального образа Свердловской области.

Далее идет расшифровка всех приоритетных направлений ГМП в Свердловской области, механизма реализации концепции и показатели эффективности реализации концепции (смотреть самостоятельно).

Муниципальный уровень и уровень учреждения рассмотрим отдельно на следующей консультации для специалистов Центра.

Все нормативно-правовые документы смотреть в папке «Информация для клиентов Центра о нормативно-правовой базе учреждения, регламентирующих деятельность учреждения»